

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" –
ГРИНПИС

125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел. (495) 988-74-60

E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

№ 18/ 634
от 06.09.2018

Руководителю
Федеральной службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей
и благополучия человека -
Главному государственному санитарному
врачу Российской Федерации

А. Ю. Поповой

Уважаемая Анна Юрьевна!

По данным Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ), ежегодно более семи миллионов человек умирают от болезней, вызванных загрязнением воздуха. В России по разным оценкам загрязнение воздуха каждый год приводит к 80–140 тысячам преждевременных смертей (около 5–7 % от общей смертности). ВОЗ называет загрязнение воздуха одним из важнейших факторов риска развития неинфекционных заболеваний.

Российское отделение Гринпис за последнее время получило значительное количество жалоб от граждан на качество атмосферного воздуха в местах их проживания. Жители различных городов жаловались как на неприятные запахи, загрязненный воздух, так и на отсутствие информации о состоянии атмосферного воздуха.

С 2017 года российское отделение Гринпис ведет проект в области улучшения качества воздуха в крупных городах, в первую очередь, путем сокращения выбросов от автотранспорта. Важным аспектом достижения природоохранных целей, а также соблюдения прав жителей на благоприятную окружающую среду является мониторинг загрязнения воздуха, а также информирование жителей о наличии опасных веществ в атмосферном воздухе. По нашему мнению, а также по мнению большинства граждан, которые обращаются к нам, уровень информирования о качестве воздуха в Российской Федерации неудовлетворительный. А именно, в открытом доступе отсутствуют данные замеров воздуха, которые предоставляют оперативную, полную и достоверную информацию обо всем спектре опасных для здоровья веществ, источниках поступления этих веществ и их воздействии. При этом, в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», *«граждане, юридические лица и общественные объединения имеют право на информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него».*

Действующий Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения (утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19 октября 2007 г. N 656) (далее – Регламент по информированию)

предусматривает, что *главные государственные санитарные врачи (их заместители) в субъектах Российской Федерации, городах, районах, должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора, обязаны информировать население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.*

В соответствии с пунктом 3.3. Порядка информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении санитарно-гигиенического мониторинга (утв. Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 5 декабря 2006 г. N 383) (далее - Порядок информирования), к документам для информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения относятся в том числе публикации на Интернет-сайте.

Однако ни Регламент по информированию, ни Порядок информирования не уточняют объем и формат информирования населения, в частности, о состоянии атмосферного воздуха. Таким образом, граждане не могут реализовать в полном объеме свое право на информацию о качестве воздуха и источниках загрязнения. Примером такой ситуации является случай загрязнения воздуха в Московском регионе, когда 8-9 декабря 2017 г. жители не получали от соответствующих управлений Роспотребнадзора регулярной и своевременной информации о качестве воздуха (концентрации загрязняющих веществ на основе всех имевшихся замеров в режиме он-лайн) и об источнике дурно пахнущих и других загрязняющих веществ.

Так, 8 декабря 2017 г. на сайте Управления Роспотребнадзора по городу Москве в разделе новостной ленте наряду с новостями, не относящимися к информированию о качестве окружающей среды, была опубликована следующая информация: *«Управлением Роспотребнадзора по г. Москве в связи с информацией в социальных сетях о наличии в атмосферном воздухе города посторонних запахов для проведения отбора проб атмосферного воздуха с целью последующего исследования привлечены аккредитованные филиалы ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве». Отбор проб производится в девяти административных округах Москвы. О результатах проведенных исследований будет сообщено дополнительно. Ситуация остается на контроле Управления.»* (действующая ссылка: <http://77.rospotrebnadzor.ru/index.php/san-epid/40-2009-08-20-06-08-14/5756-v-svyazi-s-informatsiej-v-sotssetyakh-o-zagryaznenii-atmosfernogo-vozdukha-provoditsya-otbor-prob-dlya-provedeniya-issledovanij-v-devyati-administrativnykh-okrugakh-moskvy>).

9 декабря 2017 г. тот же сайт информировал: *«В соответствии с нормативной документацией Роспотребнадзора Управлением Роспотребнадзора по г. Москве проведены замеры уровней загрязнения атмосферного воздуха по 37 адресам в 9 административных округах города Москвы на 11 ингредиентов - типичные загрязнители. Проведено более 1000 исследований. Превышений предельно допустимых концентраций вредных веществ в пробах атмосферного воздуха, отобранных 8.12.2017, не установлено.»* (действующая ссылка: <http://77.rospotrebnadzor.ru/index.php/san-epid/40-2009-08-20-06-08-14/5757-o-kontrole-za-zagryazneniem-atmosfernogo-vozdukha-v-gorode-moskve>). Сами данные замеров воздуха не были предоставлены ни в каком виде, что вызывало дополнительное социальное напряжение.

На сайте Управления Роспотребнадзора по Московской области в указанные даты информация о качестве воздуха вовсе отсутствовала. Новостная лента Управления Роспотребнадзора по Московской области за 8 декабря 2017 г. содержит новость *«АНОНС! «Горячая линия» по вопросам ненадлежащего оказания транспортных услуг, в том числе услуг легковых такси.»* (действующая ссылка http://50.rospotrebnadzor.ru/news?p_p_id=101_INSTANCE_w7Ci&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=column3&p_p_col_count=1&_101_INSTANCE_w7Ci_delt

a=20&_101_INSTANCE_w7Ci_keywords=&_101_INSTANCE_w7Ci_advancedSearch=false&_101_INSTANCE_w7Ci_andOperator=true&cur=19.) Та же лента на дату 9 декабря 2017 г. содержит новость «Об эпизоотической ситуации по бешенству в Московской области» (информация на сайте по предыдущей ссылке).

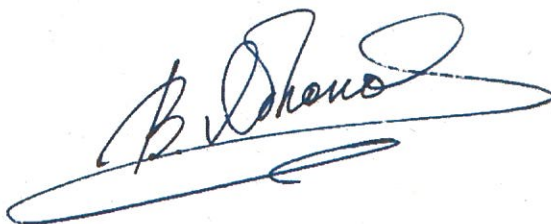
При этом Роспотребнадзор, получающий информацию из разных источников, в том числе от Росгидромета, Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, её загрязнения и других ведомств, и обладающий компетенцией для указания на факторы риска, связанные с загрязнителями и их влиянием на здоровье, имеет возможность предоставлять гражданам информацию о состоянии атмосферного воздуха, наличии наиболее распространенных загрязнителей и их концентрациях, а) в реальном времени, б) в пространственном выражении, например, в виде интерактивной карты, причем как об уровнях загрязнения как выше, так и ниже установленных ПДК.

На основании изложенного просим сообщить:

1. планируется ли доработка Регламента по информированию, Порядка информирования и других документов, регламентирующих вопросы информирования населения о качестве воздуха с целью предоставления данных замеров в оперативном виде и доступной и полной форме;
2. планируется ли создание электронного ресурса, предоставляющего результаты социально-гигиенического мониторинга, проводимого Роспотребнадзором, на котором в режиме близком к реальному времени публикуется информация со всех имеющихся в населенных пунктах автоматических станций контроля за атмосферным воздухом, таким образом, чтобы в случае повышения концентраций загрязняющих веществ, обеспечить оперативное реагирование с целью минимизации вредного воздействия на здоровье населения.

С уважением,

Руководитель проектов



В. М. Яблоков